

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

PROIECT
Nr. 22/12.01.2024

Avizat
SECRETAR GENERAL
Lilioara STEPANESCU

H O T Ă R Ă R E A nr. _____
din _____ 2024

privind respingerea Plângerii prealabile nr. 104469/27.12.2023
formulate împotriva Hotărârii nr. 463/2023 a Consiliului Local al Municipiului Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în Referatul de aprobare nr. 2760/12.01.2024,

Analizând Raportul de specialitate nr. 2761/12.01.2024 elaborat de Direcția Patrimoniu prin Serviciul Evidență și Administrare Domeniul Public,

Ținând cont de Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 104469/27.12.2023, formulată de către Ardelean Livius, prin care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 463/2023 privind aprobarea documentației cadastrale de primă înscriere în domeniul public al Municipiului Arad a unor imobile situate în Zona străzii Mărului,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2), lit. c), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

H O T Ă R Ă R E:

Art. unic. Se respinge ca neîntemeiată și nefondată Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 104469/27.12.2023, prin care se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 463/2023 privind aprobarea documentației cadastrale de primă înscriere în domeniul public al Municipiului Arad, a unor imobile situate în Zona străzii Mărului cu motivația prevăzută în Raportul de specialitate elaborat de Direcția Patrimoniu nr. 2761/12.01.2024, care constituie Anexă, parte integrantă din prezenta hotărâre.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. _____/____.01.2024

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și cu aplicarea art. 37 din Regulamentul de Organizare și Funcționare a Consiliului Local al Municipiului Arad aprobat prin Hotărârea nr. 216/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad, îmi exprim inițiativa de promovare a unui *Proiect de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 463 din 6 septembrie 2023 privind aprobarea documentației cadastrale de primă înscriere în domeniul public al Municipiului Arad a unor imobile situate în Zona străzii Mărului*, în susținerea căruia formulez următorul

REFERAT DE APROBARE

Prin Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 104469/27.12.2023, formulată de Ardelean Livius, prin care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 463 din 6 septembrie 2023 privind aprobarea documentației cadastrale de primă înscriere în domeniul public al Municipiului Arad a unor imobile situate în Zona străzii Mărului.

Referitor la plângerea prealabilă introdusă menționăm că nu sunt incidente în prezenta speță prevederile invocate de către contestator atât timp cât nu există autorizație de construire depusă la dosarul cauzei, iar din documentația anexată se constată că aceste construcții au fost construite ilegal pe domeniul public al Municipiului Arad.

Referitor la aparența de nelegalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 463 din 6 septembrie 2023 *privind aprobarea documentației cadastrale de prima înscriere în domeniul public al Municipiului Arad, a unor imobile situate în Zona Străzii Mărului*, nu poate fi dovedită atât timp cât hotărârile au fost adoptate cu respectarea limitelor albiei minore și ținându-se seamă la întocmirea documentațiilor cadastrale de aceste limite ale albiei minore, care au fost delimitate și înregistrate în registrul de cadastru și carte funciară.

Contrar susținerii contestatorului nu sunt incidente prevederile art. 11 din Ordinul nr. 2115/17.11.2021 privind metodologia de delimitare a albiilor minore ale cursurilor de apă care aparțin domeniului public al statului. Râul Mureș este înscris în sistem integrat de cadastru și carte funciară anterior înscrierii Municipiului Arad. Astfel, delimitarea între cei doi proprietari înscriși în sistem integrat nu mai este necesară. Râul Mureș este proprietatea publică a Statului Român, care prin ABA Mureș a realizat documentația cadastrală conform prevederilor legale. Unității administrativ teritoriale Municipiul Arad nu îi incumbă obligațiile de delimitare ale albiei minore.

Mai mult, acordul Administrației Naționale Apele Române – Administrația de Apă Bazinală Mureș precizează faptul că obiectul celor două Hotărâri nu sunt în administrarea/ proprietatea statului și nu afectează albia minoră a râului Mureș.

Astfel, adoptarea celor două hotărâri ale consiliului local au respectat prevederile Ordinului nr. 2115/17.11.2021 privind metodologia de delimitare a albiilor minore ale cursurilor de apă care aparțin domeniului public al statului.

Față de cele prezentate, consider necesară și oportună promovarea unui Proiect de hotărâre *privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 463 din 6 septembrie 2023 privind aprobarea documentației cadastrale de primă înscriere în domeniul public al Municipiului Arad a unor imobile situate în Zona străzii Mărului*, fapt pentru care propun adoptarea unei hotărâri de respingere a cererii de revocare a Hotărârii nr. 463 din 6 septembrie 2023.

p. PRIMAR
Călin BIBART
VICEPRIMAR
Lazăr FAUR

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin Referatul de aprobare înregistrat cu nr. _____/____01.2024, domnul Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui Proiect de hotărâre *privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 463 din 6 septembrie 2023 privind aprobarea documentației cadastrale de primă înscriere în domeniul public al Municipiului Arad a unor imobile situate în Zona străzii Mărului.*

Prin Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 104469/27.12.2023, formulată de Ardelean Livius se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 463 din 6 septembrie 2023 privind aprobarea documentației cadastrale de primă înscriere în domeniul public al Municipiului Arad a unor imobile situate în Zona străzii Mărului.

Referitor la plângerea prealabilă introdusă menționăm că nu sunt incidente în prezenta speță prevederile invocate de către contestator atât timp cât nu există autorizație de construire depusă la dosarul cauzei, iar din documentația anexată se constată că aceste construcții au fost construite ilegal pe domeniul public al Municipiului Arad.

Sunt aplicabile prevederile legale ale art. 33 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții:

„ (1) Prin excepție de la prevederile art. 32, construcțiile executate fără autorizație de construire pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului, cât și construcțiile, lucrările și amenajările cu caracter provizoriu executate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al județelor, municipiilor, orașelor și comunelor vor putea fi desființate pe cale administrativă de autoritatea administrației publice de pe raza unității administrativ-teritoriale unde se află construcția, fără emiterea unei autorizații de desființare, fără sesizarea instanțelor judecătorești și pe cheltuiala contravenientului.

(2) Procedura prevăzută la alin. (1) se poate declanșa din oficiu de autoritatea administrației publice de pe raza unității administrativ-teritoriale unde se află construcția sau la solicitarea proprietarului ori a administratorului legal al terenului aparținând domeniului public sau privat al statului.

(3) În cazul neîndeplinirii de către autoritatea administrației publice competente a procedurii de desființare, în termen de 15 zile calendaristice de la data solicitării prevăzute la alin. (2), proprietarul sau administratorul legal al terenului aparținând domeniului public ori privat al statului va putea trece de îndată la desființarea construcțiilor executate fără autorizație de construire.

(4) Prin excepție de la prevederile art. 32, construcțiile executate fără autorizație de construire pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al județelor, orașelor ori comunelor vor putea fi desființate pe cale administrativă de autoritatea administrației publice competente, fără sesizarea instanțelor judecătorești și pe cheltuiala contravenientului.

(5) Pentru realizarea prevederilor alin. (1) autoritățile publice competente pot contracta efectuarea acestor servicii cu societăți comerciale specializate în astfel de lucrări, în condițiile legii.’’

În privința cererii la care face referire contestatorul prin care solicită aprobarea ridicării unui ponton pe malul Mureșului, precizăm că a fost solicitată amplasarea acestuia în albia minoră, pe luciul apei, iar construcțiile ilegal edificate care fac obiectul Dispoziției nr. 3784/21.12.2023 se află în albia majoră, pe domeniul public al Municipiului Arad. Mai mult, se precizează faptul că acordul nu ține loc

de Act de reglementare de gospodărirea Apelor. Acordul de a amplasa un ponton a fost emis condiționat de obținerea legală a unui acces la acest ponton.

Referitor la aparența de nelegalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 463 din 6 septembrie 2023 *privind aprobarea documentației cadastrale de prima înscriere în domeniul public al Municipiului Arad, a unor imobile situate în Zona Străzii Mărului*¹ și Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 469 din 18 septembrie 2023 *privind aprobarea documentației cadastrale de prima înscriere în domeniul public al Municipiului Arad, a unor imobile situate în Zona Străzii Mărului*², nu poate fi dovedită atât timp cât hotărârile au fost adoptate cu respectarea limitelor albiei minore și tinându-se seamă la întocmirea documentațiilor cadastrale de aceste limite ale albiei minore, care au fost delimitate și înregistrate în registrul de cadastru și carte funciară. În acest sens, depunem extrasul de carte funciară cu nr. 353645 Arad din imediata vecinătate a celui pe care este amplasată construcția ilegal edificată a contestatorului, a Râului Mureș. Mai mult, este evident că nu există o suprapunere a celor două alpii (minoră și majoră)³, lucrarea fiind admisă de către OCPI Arad.

Contrar susținerii contestatorului nu sunt incidente prevederile art. 11 din Ordinul nr. 2115/17.11.2021 privind metodologia de delimitare a albiilor minore ale cursurilor de apă care aparțin domeniului public al statului:

„ Delimitarea albiilor minore ale cursurilor de apă este o activitate premergătoare întocmirii documentației cadastrale necesare înscrierii în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, prin care se identifică limitele terenurilor aferente albiilor minore și ale construcțiilor conexe acestora, deținute de către statul român, pentru care nu există acte juridice cu indicarea amplasamentelor și suprafețelor acestora. ” , demonstrând că actele juridice și amplasamentele cu indicarea suprafețelor există, Municipiul Arad ținând seamă la întocmirea lucrării cadastrale de limitele acestora.

Râul Mureș este înscris în sistem integrat de cadastru și carte funciară anterior înscrierii Municipiului Arad. Astfel, delimitarea între cei doi proprietari înscriși în sistem integrat nu mai este necesară. Râul Mureș este proprietatea publică a Statului Român, care prin ABA Mureș a realizat documentația cadastrală conform prevederilor legale. Unității administrativ teritoriale Municipiul Arad nu îi incubă obligațiile de delimitare ale albiei minore.

Mai mult, acordul Administrației Naționale Apele Române – Administrația de Apă Bazinală Mureș (*pe care îl anexăm prezentei*) precizează faptul că obiectul celor două Hotărâri nu sunt în administrarea/ proprietatea statului și nu afectează albia minoră a râului Mureș.

Astfel, adoptarea celor două hotărâri ale consiliului local au respectat prevederile Ordinului nr. 2115/17.11.2021 privind metodologia de delimitare a albiilor minore ale cursurilor de apă care aparțin domeniului public al statului.

¹ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2023/hotarari.nsf/DC8F583B94AB4F1AC2258A2E00309A74/\\$FILE/463%20H%20in%206%2009%202023.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2023/hotarari.nsf/DC8F583B94AB4F1AC2258A2E00309A74/$FILE/463%20H%20in%206%2009%202023.pdf?Open).

² A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2023/hotarari.nsf/93733A3785E293FEC2258A380045B358/\\$FILE/469%20H%20in%2018%2009%202023.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2023/hotarari.nsf/93733A3785E293FEC2258A380045B358/$FILE/469%20H%20in%2018%2009%202023.pdf?Open).

³ 5. albia minoră: fâșie continuă ce urmărește și include în ea partea inferioară a văii, asigurând prin secțiunile ei succesive continuitatea curgerii la ape mari frecvente, de la izvoare până la vărsarea în cursul de apă de ordin superior, incluzând insulele create prin curgerea naturală a apelor și desprinderea de brațe. Albia minoră cuprinde terenurile acoperite permanent sau temporar cu apă, prundișurile, stufărișurile, păpurișurile, răchitișurile, zonele umede sau terenuri care după retragerea apelor nu pot avea altă folosință. Albia minoră poate fi naturală sau amenajată prin lucrări hidrotehnice;- Legea apelor nr. 107/1996

6. albie majoră: porțiunea de teren din valea naturală a unui curs de apă, peste care se revarsă apele mari, la ieșirea lor din albia minoră ; - Legea apelor nr. 107/1996

De asemenea contestatorul nu este constructor de bună credință și indiferent dacă aceste edificate se află în albia majoră sau minoră, construirea lor fără obținere autorizației de construire și a unui drept real asupra terenului conduc la aceeași concluzie de ocupare a terenului în mod abuziv și a edificării ilegale a construcțiilor.

Mai mult, operează *prezumția de legalitate a actului administrativ a cărui revocare a fost solicitată*.

Nu au fost constatate împrejurări legate de starea de fapt și de drept care sunt de natură să creeze o îndoială serioasă în privința legalității actului administrativ, municipiul Arad demonstrând în susținerile și documentațiile depuse faptul că actul administrativ a cărui revocare este solicitată este legal și nu poate fi reținută o îndoială serioasă asupra legalității acestuia.

Mai mult existența construcțiilor menționate în plângerea prealabilă creează o pagubă iminentă conform definiției care a fost produsă autorității publice locale, mai precis, *perturbarea previzibilă gravă a funcționării unei autorități publice sau a unui serviciu public (definită de legea nr. 554/2004), prin ocuparea abuzivă a terenului proprietatea municipiului Arad*.

Măsura se justifică prin nevoia asigurării unui just echilibru între interesul particular și cel general, interesul general de a reglementa din punct de vedere legal proprietatea publică a municipiului Arad predomină interesului particular de a ocupa nelegal terenul proprietate publică a municipiului Arad.

Astfel, analizând actul administrativ, obiect al cererii de revocare, a clarității, preciziei, legalității susținute prin articolele de lege aplicate și a întocmirii documentației în baza acestora nu poate fi constatată aparența de nelegalitate. În consecință fiind legale hotărârile consiliului local și actele subsecvente sunt legale.

Atașăm, în copie, pentru conformitatea informațiilor prezentate, următoarele: extrasele de carte funciară nr. 365039 Arad, 353645 Arad; acordul Administrației Naționale Apele Române – Administrația de Apă Bazinală Mureș.

Astfel, în considerarea celor de mai sus, precum și față de cele prezentate,

P R O P U N E M:

Promovarea unui proiect de hotărâre prin care să se aprobe:

Respingerea ca neîntemeiată și nefondată a *Plângerii prelabile formulate împotriva Hotărârii nr. 463/2023 a Consiliului Local al Municipiului Arad*.

Nume și prenume	Funcția	Data	Semnătura
Ștefan SZUCHANSZKI	Director executiv	12.01.2024	
Mihaela BALAȘ	Șef serviciu	12.01.2024	
Claudia ARDELEAN	Consilier juridic	12.01.2024	